

1.2.3 The Role of the Macroeconomic Effects of Fiscal policy in Targeting the Economic Transformation

Recent decades witnessed many paradigm Shifts regarding the concept of economic development to either inclusive growth; that implies both macroeconomic and microeconomic determinants of the economy; or Sustainable economic growth. The microeconomic dimension captures the importance of structural transformation for economic diversification and competition, while the macro dimension refers to changes in economic aggregates such as the country's gross national product (GNP) or gross domestic product (GDP), total factor productivity, and aggregate factor inputs. Since Transformation in economics refers to a long-term change in the state and the structure of existing economic sectors, thus a new broad concept has emerged and it is used now widely especially in respect to strategic development planning; for ex. Malaysia's National Transformation Program (ETP), Obama's promise of achieving economic transformation, many Statements by IMF Managing Director Christine Lagarde recommending policies to achieve the needed Economic Transformation for Egypt, Pakistan...etc. There are many specialized centers around the world studying analyzing the Economic Transformation like The Center for Economic Transformation (CET)¹ at New York City's, ECDPM² ...etc. Also there is a well-known two reports with two different methodologies measuring the progress in economic transformation around the world.

¹ Can be reviewed from : <http://www.nycedc.com/division/center-economic->

² Established as an independent foundation in 1986, the European Centre for Development Policy Management- can be found at: <http://ecdpm.org/about-ecdpm/>

The first report is the “BTI” report that measures Economic Transformation in terms of seven criteria, which are based on a total of 14 indicators. The BTI’s concept of a market economy includes not only aspects such as economic performance, regulatory or competition policy and property rights; it also includes elements of social justice, such as social safety nets, equality of opportunity and sustainability as it considers comprehensive development not only aims at economic growth, but also requires successful poverty alleviation and the freedom of action and choice for as many citizens as possible.”³

The second report is “ ACET”⁴ ,in which Economic Transformation means Growth with “DEPTH” that stands for (Diversification, Export competitiveness, Productivity, Technological upgrading and Human well-being by providing more productive jobs and higher income, and that everyone benefits from shared prosperity).

Thus while pursuing further improvements in the macroeconomic and business environments, countries have to diversify their production and exports. The 2016 African Transformation Forum remarkable consensus, both within and outside Africa, that economic transformation holds the key to sustained growth and prosperity. This new approach follows Amartya Sen’s multidimensional development focusing on human well-being (Sen, 1999). According to UN 2013report, a profound Economic Transformation can end extreme poverty and promote sustainable development, improving

³ Read more at: <http://www.bti-project.org/en/index/overview/-retrived> 10-21-2016

⁴ “In a few short years, ACET has accumulated a notable body of work that has helped shift the debate, globally and regionally, toward economic transformation as the way to achieve sustained growth and shared prosperity in Africa.” All ACET reports and African transformation index can be found at: <http://acetforafrica.org/>- retrived10-5-2016

livelihoods, by harnessing innovation, technology, and the potential of business.⁵⁾ Thus, Economic Transformation can be defined as a dynamic process through which a country's economy, society and institutions modernize and move to more developed levels; (Breisinger, C. and Diao, X. 2008.p.15) ; targeting the Linking of the poor to transformation through investments that enable them to participate in the process (Timmer 2008).

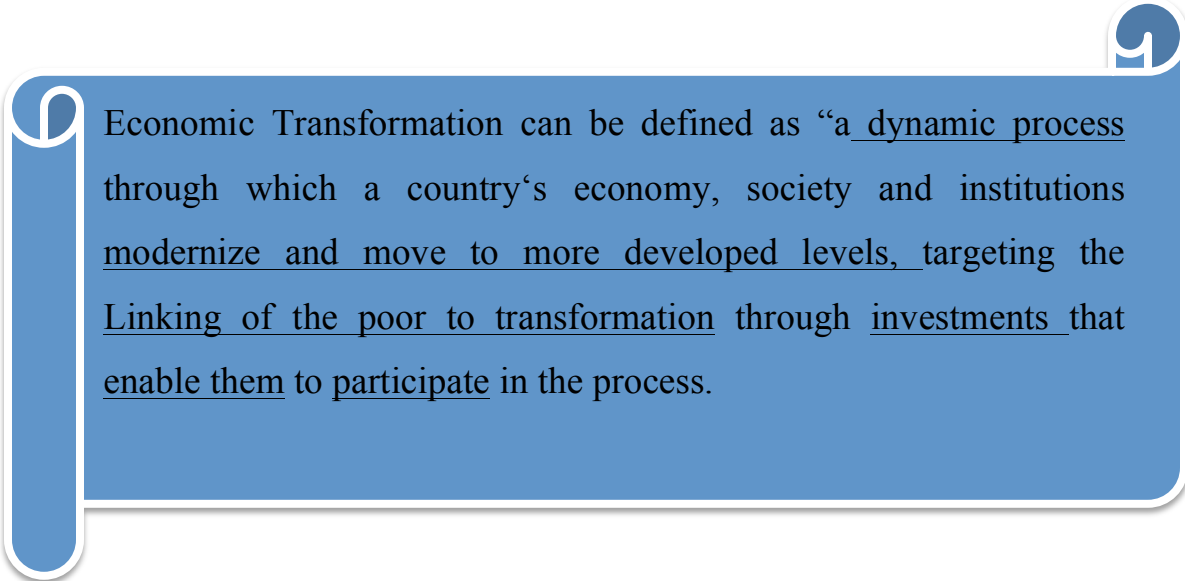
In the Long run, Fiscal policy influences saving, investment, and growth. In the short run, fiscal policy primarily affects the aggregate demand. Although the role of fiscal policy in developed economies differs from the role of it in developing ones, it is important for achieving the transformation in both the developed and the developing countries. In developed economies, a fiscal policy aims at maintaining full employment and stabilizing growth. While in developing countries fiscal policy is used to create an environment for rapid economic growth as the government has not only to mobilize more resources for investment but also to direct the resources to those channels where the yield is higher and the goods produced are socially acceptable. (Popa Ionela, Codreanu Diana. 2010, pp.2, 3).

For both developed and developing economies, Fiscal tools can be used to redistribute income in favor of the poor by both tax and expenditure policies without avoiding the efficiency concerns. In advanced economies, fiscal policy can get this goal by raising retirement ages in pension systems, with adequate provisions for the poor whose life expectancy could be shorter; improving the access of lower-income groups to higher education and maintaining access to health services; implementing progressive

⁵⁾ www.adb.org

personal income tax (PIT) rate structures; and reducing regressive tax exemptions .while In developing economies, it can do so by consolidating social assistance programs and improving targeting; introducing and expanding conditional cash transfer programs as administrative capacity improves; expanding noncontributory means-tested social pensions; improving access of low-income families to education and health services; and expanding coverage of the PIT”.(IMF policy paper,2014).

Fiscal tools can also be employed to contain inflationary and deflationary tendencies in the economy. And for sure it can be used to promote the growth for those industries that have high employment generation potential by increasing employment opportunities in the form of Fiscal incentives by tax-rebates and concessions.



Economic Transformation can be defined as “a dynamic process through which a country’s economy, society and institutions modernize and move to more developed levels, targeting the Linking of the poor to transformation through investments that enable them to participate in the process.

الانتقال الاقتصادي

أولاً: economic transition: ويقصد به : الإنتقال من حالة التخطيط المركزي إلى اقتصاد السوق الحر⁽¹⁾.

ثانياً: economic transformation: ويقصد به: التغيير في هيكل اقتصاد ما خلال فترة زمنية ليتحول خلالها الاقتصاد من اقتصاد بسيط الى اقتصاد حديث، متقدم وصناعي، مبتكر ومنتج على نحو يضمن تحسين معيشة الأفراد. ويستند إلى خمسة محاور هي: عدد متزايد من الشركات القادرة على المنافسة عالمياً، بنية تحتية عالمية المستوى، بيئة عامة داعمة للإبتكار والإنتاج، ومن ثم اقتصاد قادر على المنافسة دولياً، والإستدامة البيئية المواتية لذلك.⁽²⁾

وعلى الرغم من عدم وجود نظرية عامة، فإنه لمن المتفق عليه عموماً، أن عملية التنمية الاقتصادية تتميز بوجود فترة من النمو السريع في نصيب الفرد من الدخل، جنباً إلى جنب مع التغيير في الهيكل الاقتصادي؛ ويمكن تعريف التغيير الهيكلي هنا، بالتغيير في الأهمية النسبية للقطاعات الاقتصادية التي تصاحب التنمية الاقتصادية، ومن ثم يمكن الإشارة إلى هذا، " بالتحول الاقتصادي".⁽³⁾ فبالرغم من أنه لا توجد نظرية واحدة تصف بشكل كامل عملية التحول، إلا أنها يمكن أن تُوصف ببناءً على العديد من الحقائق المجردة والتي تميز نتائج عملية التحول على نطاق العالم.⁽⁴⁾ وهذه الحقائق من الممكن بيانها على النحو التالي:

▪ **أولاً:** إحداث تغيير واضح في هيكل الاقتصاد خلال عملية التحول، كأن يؤدي الإهتمام بالصناعة إلى زيادة سريعة في حصة الصناعة التحويلية ويكون ذلك مصاحباً لإنخفاض في نصيب الزراعة⁽⁵⁾

▪ **ثانياً:** إنخفاض في نسبة العمالة في قطاع الزراعة عنها في قطاع الصناعة ، كما يمكن إضافة العمالة في قطاع الخدمات أيضاً. ولكن يلاحظ أيضاً أن الإنخفاض النسبي للعمالة

(1) <http://business.yourdictionary.com/transition-economy>.

(2) Breisinger, C. and Diao, X. 2008. Economic Transformation in Theory and Practice: What are the Messages for Africa? ReSAKSS (Regional Strategic Analysis and Knowledge Support System) Working Paper 21. International Food policy Research Institute (IFPRI).p.p.8,9.
- available at: http://pdf.usaid.gov/pdf_docs/PNADS613.pdf

(3) Syrquin, M. 1988. Patterns of structural change. In H. Chenery and T.N. Srinivasan (eds.).Handbook of development economics, Volume3.part 2, chapter 7, New York, NY: Elsevier .Available at:books.google.com

(4) الحقائق المجردة هي ملاحظات منتظمة الحدوث لتجارب عملية وتطبيقية والتي لوحظت في عدد "كاف" من الحالات بما يدعو لإعتماد هذا التفسير بصرف النظر عما إذا كانت هذه الملاحظات والحقائق تندرج في الإطار العام لنظرية ما أم لا " هذا التعريف وفقاً للمرجع التالي:

- Kaldor, N. 1985. Economics without Equilibrium (Arthur M. Okun Memorial Lectures Cardiff ,University College , Cardiff Press ,pp.8,9.

(5) Kuznets, S. 1966. Modern economic growth, Yale University Press, New Haven, CT, p.1.

القطر الأذن

في قطاع الزراعة يكون أبطأ من الإنخفاض النسبي لنصيب قطاع الزراعة في الناتج
الاجمالي.⁽¹⁾

- **ثالثاً:** زيادة تركز الاقتصاد في المدن عن الريف، وزيادة درجة التمدن بشكل ملحوظ في سلسلة ممنهجة من التعديلات اللازمة في المؤسسات والمجتمع خلال عملية التحول، والتي يصفها كوزنتس بأنها "ثورة مخططة ومراقبة".⁽²⁾
- **رابعاً:** زيادة في التفاوت في الدخل وعدم المساواة المصاحبة لأغلب عمليات التنمية في الدول النامية (باستثناء عدد قليل من البلدان: مثل كوريا واليابان والصين). وهو ما يؤكد ضرورة أن يكون نهج التنمية وخطتها ذاتية الوضع من الدولة ذاتها، وليس مفروضاً عليها من أية جهات دولية، وذلك لضمان إغتنام كافة الفرص المتاحة والتخلص من القيود المعطلة للتنمية الحقة.

حيث أن أطروحة كوزنتس (Kuznets) تقول بأن التفاوت في الدخل يتبع علاقة تأخذ شكل حرف u معكوس خلال عملية التنمية⁽³⁾، حيث أن منحنى كوزنتس يتوقع أن التصنيع يؤدي إلى زيادة مبدئية في التفاوت في الدخل، ثم يتبعها إنخفاض في هذا التفاوت مع استمرار العملية التنموية. ومع ذلك فإن التجارب العملية والخبرات التطبيقية لا تؤيد هذه الرؤية. حيث أن التفاوت في الدخل في الكثير من البلدان النامية كان قد تزايد في العقود الماضية.⁽⁴⁾

وهكذا فإن التحول ينطوي على تحديث اقتصاد البلد والمجتمع والمؤسسات. حيث يشمل التحول الاقتصادي العديد من التغيرات الهيكلية في الاقتصاد والمجتمع، بما ينعكس على مستويات المعيشة على نحو يهدف إلى تحول الاقتصاد من اقتصاد بسيط وتقليدي إلى اقتصاد حديث ومتطور.

وإذا كان ماسبق هو مفهوم التحول الاقتصادي على مر العقود الماضية، فإنه لبديهي أن مكونات هذا التعريف قد تطورت، والمقصود هنا أن الزراعة والصناعة لم تعد فحسب هي أدوات إعادة هيكلة الاقتصاد، حيث تعد تلك الأدوات مع التطور التكنولوجي والعولمة وما يعرف بالاقتصاد الجديد، ولكن يبقى دائماً المضمون الواحد وهو، أن التحول يُعنى بتحويل الاقتصاد من الوضع الذي هو عليه إلى وضع أفضل، بحيث يكون ذلك على نحو ينعكس على حاضر الشعوب ومستقبلها ومستويات معيشتها، بل ويرقى إلى تحقيق الرفاهية.

(1) Fisher, A.G.B. 1939. Production, primary, secondary and tertiary, Economic Record 15, p. 24-38.

(2) Kuznets, S. 1973. Modern economic growth: Findings and reflections. Nobel Memorial Lecture. American Economic Review 63(3), p.252.

(3) Kuznets, S. 1955. Economic growth and income inequality. American Economic Review 45, p. 1-28.

(4) World Bank 2008, World Development Indicators. Online database.

ومن ثم فالتحول الاقتصادي :

« عملية ديناميكية تهدف إلى تطوير الاقتصاد والانتقال به إلى مستويات أفضل من حيث
معظم مؤشراتته. (1) »

ثانياً: آليات التحول الاقتصادي:

ثمة آليات متعددة يمكن من خلالها إحداث عملية التحول الاقتصادي، تتمثل فيما يلي:

(1) التخطيط والتدخل الحكومي المباشر في تخصيص الموارد والادارة الاقتصادية في كافة
مراحل وخطوات عملية التحول والتنمية. وهو ما يعرف بـ "اقتصاد الأوامر" أو "المخطط
مركزياً" (2).

(2) إنسحاب الدولة من ميدان العمل الاقتصادي والاجتماعي. بحيث يقتصر دورها في حده
الأدنى، وبالتحديد في مجال حماية حقوق الملكية الخاصة، وتهيئة الظروف المناسبة لتراكم
الرأسمال الخاص، والأمن الداخلي والخارجي. وهو ما يدعو إليه الليبراليين فيما يعرف
باقتصاد السوق (3) "market economy" وهذا هو الأساس الفكري
والمنهجي (ideology) الذي يقوم عليه برنامج الإصلاح الاقتصادي، والذي تمت صياغته
بناءً على "توافق واشنطن"، وتبناه صندوق النقد الدولي.

(3) التخطيط التأشيري أو التوجيهي: ويعتمد أساساً على الحوافز والإقناع، وتحقيق مصالح
مختلف الأطراف، بدلاً عن الإلزام بالأوامر المباشرة، وتُطبق بلدان متقدمة هذا الأسلوب
منذ فترة طويلة خاصة دولة مثل فرنسا، التي بدأت منذ الخمسينات من القرن الماضي.
وقد اتبعت دول كثيرة متقدمة ونامية، هذا النمط التخطيطي، ومن بينها فرنسا
وبريطانيا والهند.

(4) «التخطيط بالمشاركة» المقتبس من التخطيط التأشيري ليتناسب مع ظروف الدول النامية
الأخذة في الانتقال إلى نظام السوق بهدف تحقيق التنمية، ولكن في إطار التوجه
الاقتصادي الدولي الذي تسعى الدول الرأسمالية نحو سيادته في مختلف دول العالم بغية
المحافظة على مصالحها بدرجة أساسية.

حيث تقوم الدولة بعملية التخطيط في إطار سيادة نظام السوق «الأسعار» وبمشاركة
كافة القوى السياسية والاقتصادية ومؤسسات المجتمع المدني يتم وضع خطط تأشيرية تتمتع

(1) هذا التعريف من وضع الباحثة بناءً على ما أوضحته الدراسة في الفقرتين السابقتين.

(2) A centrally-planned, or command economy) - For more read: : Patrick J. Welch,
Gerry F. Welch , Economics: Theory and Practice, John Wiley and Sons, 2009.-
available at:books.google.com

(3) for more about market economy look

at: <http://www.constitution.org/pd/gunning.050125/knowent/mi-1.pdf>

البُنى الاقتصادية

بمرونة عالية، ثم تصدر هذه الخطط وتترك لكل قطاع عملية التنفيذ، على أن تعمل على تحفيز تلك القطاعات على الالتزام بالخططة.

٥ قيام الدولة بوضع خطة تنموية شاملة، يضعها خبراءها من الاقتصاديين (التكنوقراط)^(١)، وتقوم الدولة بتنفيذ هذه الخطة بمشاركة القطاع الخاص لتنفيذ مالا يستطيع القطاع العام تنفيذه بكفاءة تضاهي كفاءة القطاع الخاص، وهو ما يعرف بالشراكة بين القطاع العام والقطاع الخاص،^(٢) وهو نموذج معمول به في الدول التي تدعو إلى اقتصاديات الطريق الثالث، ولكن في مجال البنية التحتية؛ والذي سبق الإشارة إليه في بداية هذا المبحث.

ثالثاً: ركائز التحول الاقتصادي:

- تستند عملية التحول الاقتصادي إلى العديد من المقومات، يمكن إبرازها على النحو التالي:
- (١) الدور القيادي للتكنولوجيا في نمو الانتاجية؛ ذلك أن تعزيز الابتكار ومواكبة التقدم التكنولوجي يزيد من الكفاءة الإنتاجية ويقود الاقتصاد نحو المزيد من التقدم؛^(٣) وهنا يشير شومبيتر^(٤)، إلى أهمية المنظم والعنصر البشري خلال تلك العملية.
 - (٢) المفاضلة بين قطاع قائد وبين محاولة التوازن بين القطاعات المختلفة، وذلك إذا ماتوفر للدولة ميزة نسبية في أكثر من قطاع.
 - (٣) سرعة تراكم رأس المال: حيث لوحظ في الخمسينات والستينات من القرن المنصرم أهمية رأس المال في تسريع عمليات التحول الاقتصادي^(٥)، وهي الحقيقة التي أثبتتها كافة الاعوام التالية لذلك.
 - (٤) تلبية احتياجات الحاضر ومحاولة تحقيق أقصى استفادة ممكنة من الموارد المتاحة، ولكن دون مساس بحقوق أجيال المستقبل، وعلى النحو الذي يضمن استمرارية وإستدامة هذه التنمية.

(١) والتكوقراط كلمة مشتقة من كلمتين يونانيتين: التكنولوجيا: وتعني المعرفة أو العلم، وقراط وهي كلمة اغريقية معناها الحكم، وبذلك يكون معنى تكوقراط حكم الطبقة العلمية الفنية المتخصصة المثقفة.

(٢) للمزيد حول الشراكة بين القطاع العام والخاص انظر :

- Michael Geddes, Making public private partnerships work: building relationships and understanding cultures, Gower Publishing, Ltd., 2005, pp.1-15.
- E. R. Yescombe, Public-private partnerships: principles of policy and finance, Butterworth-Heinemann, 2007.

(3) (Kuznet.1973,op-cit ، p.247)

(4) Schumpeter 1947, The creative responses in economic history, The Journal of Economic History pp.149-159.

(5) For more: (Chenery H.B. 1960. Patterns of industrial growth. The American Economic Review 50(4), pp. 624-654.,

- وإستناداً إلى ماسبق، فإنه يمكن بلورة ركائز عملية التحول الإقتصادي، وصولاً إلى التنمية الاقتصادية في إطار المفهوم الذي تتبناه الدراسة، ويتم بيان ذلك فيما يلي :
- (١) الشفافية في البيانات والمعلومات وعلى مستوى كافة القطاعات.
 - (٢) توفير بيئة صحية لسوق قائم على المنافسة.
 - (٣) إعادة صياغة العلاقة بين القطاع العام والقطاع الخاص، والعمل على رفع كفاءة القطاع العام.
 - (٤) خلق مزيد من فرص العمل و تحسين بيئة العمل وأحوال العمال ومهاراتهم وتشجيع الإبداع والإبتكار.
 - (٥) تعزيز المعرفة وتطوير البنية التحتية ومواكبة التكنولوجيا.
 - (٦) ضمان إستدامة النمو.
- مع التأكيد على ضرورة أن ينعكس كل ماسبق على تحسين مستويات المعيشة وتقليل التفاوت في الدخل والفوارق الإجتماعية.